

BR.1711.3.2022.AB

PROTOKÓŁ

z kontroli przeprowadzonej przez zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zawierciańskiego w Wydziale Dróg Powiatowych Starostwa Powiatowego w Zawierciu

W miesiącu czerwcu 2022 r. zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zawierciańskiego w składzie:

1. **Teresa Mucha-Popiel** – Przewodnicząca zespołu
2. **Dariusz Bednarz** – członek zespołu
3. **Karol Hadrych** – członek zespołu

przeprowadził kontrolę problemową w zakresie realizacji zadań związanych z wydawaniem zezwoleń na zajęcia pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg powiatowych z uwzględnieniem dochodów uzyskiwanych z tego tytułu i zadań nimi finansowanych. Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku. Zakres kontroli był zgodny z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2022 rok, zatwierdzonym Uchwałą Nr **XLI/429/21** Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 25 listopada 2021 roku.

W czynnościach kontrolnych uczestniczyli i wyjaśnień udzielali: Naczelnik Wydziału Dróg Powiatowych **Magdalena Kusaj** oraz pracownicy Wydziału: **Monika Urbańczyk** i **Zbigniew Wątor**.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną tych dróg określa Uchwała Nr **XVI/193/19** Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2020 r. poz. 438).

Decyzja o wyrażeniu zgody na zajęcie pasa drogowego wydawana jest w przypadkach dotyczących prowadzenia robót w pasie drogowym, umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam, jak również w przypadkach zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione wyżej. Decyzja wydawana jest na wniosek inwestora. W przypadku decyzji dotyczącej zajęcia pasa drogowego w celu wykonania robót i/lub umieszczania urządzeń infrastruktury technicznej czas oczekiwania na wydanie decyzji wynosi do 30 dni. Określony czas na wydanie decyzji 45 lub 65 dni dotyczy decyzji tzw. lokalizacyjnych (poprzedzających możliwość złożenia wniosku i wydanie decyzji zezwalającej na zajęcie pasa drogowego) i odnosi się odpowiednio do decyzji w zakresie infrastruktury telekomunikacyjnej (45 dni) oraz w pozostałym zakresie tj. lokalizowania w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam (65 dni). Procedura administracyjna może ulec przedłużeniu w razie konieczności uzupełnienia wniosku. Po zakończeniu robót inwestor ma obowiązek doprowadzenia pasa drogowego do stanu poprzedniego. Prawdliwość wykonania prac porządkowych potwierdza się podpisaniem protokołu odbioru.

Zajęcie pasa drogowego bez wymaganej zgody skutkuje wymierzeniem kary pieniężnej w wysokości dziesięciokrotności opłaty, którą poniósłby wnioskodawca w razie wystąpienia z wnioskiem o wyrażenie zgody na zajęcie pasa drogowego i uzyskania stosownej decyzji.

Zgoda na umieszczenie reklam w pasie drogowym i związana z tym opłata ustalana jest na okres jednego roku. Zgoda na zlokalizowanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej może zostać wydana na czas nieokreślony, do czasu usunięcia umieszczonego w pasie drogowym urządzenia lub na czas określony we wniosku. Opłata ustalona z tego tytułu jest opłatą roczną, wnoszoną przez cały okres umieszczenia urządzenia w pasie drogowym.

W 2021 roku zostało wydanych 141 decyzji zezwalających na czasowe zajęcie nieruchomości celem wykonania robót w pasie drogowym, 227 decyzji łącznych na czasowe zajęcie nieruchomości celem wykonania robót w pasie drogowym i na umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania ruchem lub potrzebami ruchu drogowego oraz 11 decyzji na udostępnienie nieruchomości pod lokalizację nośników reklamowych.

Ogólna wartość dochodów uzyskanych w 2021 roku, wynikająca z wydanych decyzji administracyjnych zezwalających na zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie w nim urządzeń infrastruktury technicznej wyniosła 854.229,18 zł. Zespół kontrolny nie uzyskał informacji odnośnie wartości pozyskanych dochodów w podziale na poszczególne kategorie wydawanych decyzji, co pozwoliłoby stwierdzić, jaka część tej kwoty pochodząca z opłat za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej na pewno wpłynie do budżetu w latach następnych. Jak wynika z informacji Głównej Księgowej Starostwa, przygotowanej na wniosek Naczelnik Wydziału Dróg Powiatowych, uzyskanie tego rodzaju danych jest niemożliwe z uwagi na obecne uwarunkowania modułu systemu księgowego służącego do ewidencjonowania wpłat należności z tytułu zajęcia pasa drogowego. Jak wynika z przedłożonych wyjaśnień moduł został skonfigurowany z uwzględnieniem takiej szczegółowości danych, który umożliwia Wydziałowi Finansów poprawne przygotowywanie wymaganej przepisami prawa sprawozdawczości zarówno budżetowej, jak i finansowej.

Z danych i wyjaśnień uzyskanych w toku kontroli nie można jednoznacznie stwierdzić, jakie zadania zostały sfinansowane z środków pozyskanych z opłat za zajęcie pasa drogowego w roku ubiegłym. Wpływy z tego tytułu stanowią bowiem dochody własne powiatu i wraz z środkami zaliczanymi do tej kategorii dochodów pochodzącymi z innych źródeł są przeznaczane na wydatki związane z realizacją zadań powiatu. Wysokość dochodów z opłat za zajęcie pasa drogowego wypracowanych w danym roku nie przekłada się na wysokość wydatków ponoszonych na utrzymanie dróg powiatowych.

Wnioski z kontroli zostaną przedstawione do akceptacji Komisji Rewizyjnej.

Na tym protokół zakończono.

**Podpis Kierownika
jednostki kontrolowanej:**

NACZELNIK
WYDZIAŁU DRÓG POWIATOWYCH
Władysława Kusaj

**Podpisy członków
zespołu kontrolnego:**

1. *[Podpis]*
2. *[Podpis]*
3. *[Podpis]*