

BR.1711.1.2022.AB

PROTOKÓŁ

z kontroli przeprowadzonej przez zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w zakresie realizacji wybranych uchwał Rady i Zarządu Powiatu podjętych w 2021 roku

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zawierciańskiego w składzie:

1. **Teresa Mucha-Popiel** – Przewodnicząca zespołu
2. **Dariusz Bednarz** – członek zespołu
3. **Karol Hadrych** – członek zespołu

przeprowadził kontrolę sprawdzającą w zakresie wybranych uchwał Rady i Zarządu Powiatu podjętych w 2021 roku. Zakres kontroli był zgodny z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2022 rok, zatwierdzonym Uchwałą Nr **XLI/429/21** Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 25 listopada 2021 roku.

Kontrolą objęte zostały następujące akty prawne:

1. **Nr XXVII/286/20** Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 29 października 2020 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi na obszarze powiatu zawierciańskiego oraz ich parkowanie na parkingach strzeżonych, a także wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu. Uchwała obowiązywała w roku 2021.
2. **Nr XLII/441/21** Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie wyrażenia poparcia dla inicjatywy utworzenia i funkcjonowania w Zawierciu Oddziału Terenowego Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Częstochowie.
3. **Nr 185/1117/21** Zarządu Powiatu Zawierciańskiego z dnia 24 czerwca 2021 roku w sprawie realizacji projektu w ramach „Program wyrównywania różnic między regionami III” w obszarze G.
4. **Nr 211/1251/21** Zarządu Powiatu Zawierciańskiego z dnia 9 listopada 2021 roku w sprawie przyjęcia do realizacji Programu „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej” – edycja 2022 i wskazania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zawierciu do realizacji Programu.
5. **Nr 212/1265/21** Zarządu Powiatu Zawierciańskiego z dnia 12 listopada 2021 roku w sprawie realizacji Porozumienia nr 1 o udzielenie wsparcia finansowego na realizację zadania w ramach przedsięwzięcia Ministra Edukacji i Nauki pod nazwą „Poznaj Polskę”.
6. **Nr 215/1288/21** Zarządu Powiatu Zawierciańskiego z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie realizacji zadań dotyczących Programu Laboratoria Przyszłości zgodnie z Uchwałą nr 129 Rady Ministrów z dnia 29 września 2021 r. w sprawie wsparcia na realizację inwestycyjnych zadań jednostek samorządu terytorialnego polegających na rozwijaniu szkolnej infrastruktury – „Laboratoria przyszłości”.
7. **Nr 216/1291/21** Zarządu Powiatu Zawierciańskiego z dnia 7 grudnia 2021 roku w sprawie refundacji pracodawcom dodatku szkoleniowego dla instruktorów praktycznej nauki zawodu w 2021 roku.

W toku kontroli członkowie zespołu kontrolnego ustalili, co następuje:

Ad.1.)

W czynnościach kontrolnych uczestniczyła i udzielała wyjaśnień Naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Zawierciu **Olga Borówka**.

Usuwanie pojazdów z drogi na obszarze powiatu oraz ich parkowanie na parkingach strzeżonych od 2011 roku jest zadaniem własnym starosty. Rada Powiatu corocznie ustala wysokość opłat za wykonywanie tych czynności na podstawie przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym. Wskaźnik cen ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym „Monitor Polski” w terminie 20 dni od dnia jego ogłoszenia. W uchwale organu stanowiącego wskazywana jest każdorazowo maksymalna wysokość stawek określonych w ustawie, gdyż zadanie to jest obciążone dość dużymi kosztami, przez co nie przynosi zysków, a wręcz przeciwnie – corocznie trzeba dopłacać z budżetu o jego realizacji.

W 2021 roku z usunięto z drogi i przyjęto na parking strzeżony 14 pojazdów. W tym okresie roku pojazdy były przechowywane na parkingu znajdującym się w Zawierciu przy ul. Paderewskiego 79, prowadzonym przez firmę CARSHOL, wybraną w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. W związku z nieodebraniem przez właściciela jednego usuniętego pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia, pojazd ten po tym okresie został przekazany na parking Centrum Usług Wspólnych Oddział Kądzielów. W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku pobrano opłaty z tytułu usunięcia i przechowywania pojazdu w łącznej wysokości 10.537 zł, natomiast koszty poniesione przez powiat zamknęły się kwotą 23.000 zł.

Pojazdy nieodebrane przez właściciela przechodzą na własność powiatu i są przekazywane do stacji demontażu pojazdów, gdyż zwykle ich wartość jest wartością złomową. Od 2011 roku nieprzerwanie wydawane są decyzje określające wysokość opłat dla właścicieli pojazdów za ich przechowywanie, niemniej jednak opłaty te są trudne, a wręcz niemożliwe do ściągnięcia. Decyzje wydane do chwili obecnej opiewają na kwotę 107.000 zł.

Ad.2.)

W czynnościach kontrolnych uczestniczył i wyjaśnień udzielał Wicestarosta **Paweł Sokół**.

Inwestycja polegająca na utworzeniu w Zawierciu Oddziału Terenowego Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Częstochowie jest w trakcie realizacji. W chwili obecnej trwają procedury udostępnienia na potrzeby tego Oddziału pomieszczeń, zlokalizowanych na nieruchomości będącej w powiatowym zasobie nieruchomości, położonych w Zawierciu, ul. Parkowa 2. Eksperti ze strony Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Częstochowie zaakceptowali te pomieszczenia jako spełniające ich oczekiwania i odpowiednie do prowadzenia Oddziału Terenowego. Opracowany został kosztorys inwestorski na wykonanie robót budowlanych, remontowych i sanitarnych oraz na wykonanie instalacji elektrycznej. Na podstawie kosztorysu złożony został wniosek do Centrum Usług Wspólnych o przeprowadzenie postępowania w celu wyłonienia wykonawcy prac remontowo – budowlanych tych pomieszczeń. W budżecie powiatu na 2022 rok została zabezpieczona na ten cel kwota 370.000 zł. Przetarg zostanie rozstrzygnięty do końca miesiąca marca br. Po

jego zakończeniu kwota, którą zaoferował wybrany wykonawca, zostanie podana do publicznej wiadomości.

Jak wynika z informacji, przekazanych przez Centrum Usług Wspólnych, utworzenie Oddziału Terenowego WORD wymaga przebudowy części nieruchomości będącej w trwałym zarządzie Zespołu Szkół im. gen. J. Bema w Zawierciu, ul. Parkowa 7 na potrzeby placu manewrowego. Teren ten będzie dzierżawiony przez szkołę na potrzeby WORD-u. Przebudowa będzie przedmiotem wniosku o dofinansowanie w ramach 2 edycji Rządowego Programu Polski Ład. Termin składania wniosków upływa w dniu 28 lutego 2022 r.

Ponadto powiat wspólnie w Wojewódzkim Ośrodkiem Ruchu Drogowego w Częstochowie realizować będzie projekt pn. „Bezpieczeństwo ruchu drogowego w powiecie zawierciańskim”. W pomieszczeniach Oddziału Terenowego prowadzone będą zajęcia doszkalać w tym zakresie, adresowane szczególnie do młodzieży.

Ad.3.)

W czynnościach kontrolnych uczestniczył i wyjaśnień udzielał Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zawierciu **Piotr Niepiekło**.

W ramach Programu wyrównywania różnic między regionami III w obszarze G przekazywane są środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych poza algorytmem przyznanym w danym roku budżetowym na aktywizację zawodową osób niepełnosprawnych w wysokości 25 % środków przeznaczonych przez Radę Powiatu na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej. W 2021 roku była to kwota 41.717,50 zł, z czego 2,5% stanowiły środki na obsługę realizacji projektu.

W ramach tych środków kwota 40.449,11 zł została przeznaczona na utworzenie stanowiska dozorca mienia. Beneficjent wniosku zobowiązał się do zatrudnienia osoby na tym stanowisku na okres co najmniej 36 miesięcy w pełnym wymiarze czasu pracy. Wymogiem po stronie beneficjenta było również przedłożenie pozytywnej opinii Państwowej Inspekcji Pracy o spełnieniu warunków bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowisku wyposażonym w ramach umowy. Finansowanie odbyło się na zasadzie refundacji kosztów poniesionych na utworzenie stanowiska pracy. Środki zostały przekazane w dniu 28 grudnia 2021 roku. Projekt został rozliczony do końca stycznia 2022 roku. Zwrócono niewykorzystane środki w wysokości 250,89 zł.

Ad.4.)

W czynnościach kontrolnych uczestniczyła i wyjaśnień udzielała Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zawierciu **Bożena Gwizdek**.

Program „Asystent osoby niepełnosprawnej” – edycja 2022 został ogłoszony przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej w październiku 2021 roku. W ramach przystąpienia do programu usługami asystenckimi objętych zostanie 20 osób niepełnosprawnych – 10 osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności i 10 osób z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności. Kalkulacja kosztów obejmuje 7 300 godzin usług asystenckich realizowanych przez 6 asystentów osobistych na przestrzeni 10 miesięcy 2022 roku, z czego po 50 godzin miesięcznie dla 3 osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności, które wymagają większego wsparcia i po 40 godzin miesięcznie dla pozostałych osób z tej grupy i po 30 godzin miesięcznie dla grupy osób z umiarkowanym

stopniem niepełnosprawności.

W ramach programu na ten cel przekazana zostanie kwota 311.400 zł. W chwili obecnej w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim trwa procedura przygotowania umowy, na podstawie której powiat otrzyma w dwóch transzach środki na rozpoczęcie realizacji programu. Program będzie realizowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zawierciu. Koordynacja i monitoring realizacji usług asystenckich będą realizowane w Zespole ds. rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Jako asystenci w ramach umowy zlecenie pracować będą osoby posiadające kwalifikacje zgodne z wymogami Programu. Trzy z nich posiadają kwalifikacje (pedagog, fizjoterapeuta, pracownik socjalny) i udokumentowane doświadczenie w udzielaniu wsparcia osobom niepełnosprawnym. Trzy zostaną wskazane przez osoby niepełnosprawne lub opiekuna prawnego.

Usługi będą świadczone w charakterze asysty w wykonywaniu przez osoby niepełnosprawne czynności codziennych i funkcjonowaniu w życiu społecznym. Efekty programu to przede wszystkim: zaktywizowanie i usamodzielnienie osób niepełnosprawnych oraz podniesienie własnej samooceny.

Ad.5.)

W czynnościach kontrolnych uczestniczyli i wyjaśnień udzielali: Naczelnik Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Zawierciu **Krystyna Wiącek** ora Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego i Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Szkół i Placówek Centrum Usług Wspólnych w Zawierciu **Mariusz Żakowski**.

Wsparcie finansowe przekazane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej w ramach projektu pn. „Poznaj Polskę” było przeznaczone na przygotowanie i przeprowadzenie wycieczek szkolnych związanych z obszarami edukacyjnymi wskazanymi przez Ministra. Zgodnie z zawartym porozumieniem kwota dotacji stanowiła nie więcej niż 80% kosztów danej wycieczki, a 20% stanowił finansowy wkład własny pochodzący z wpłat uczniów biorących udział w Programie (w przypadku jednej szkoły były to środki z Rady Rodziców). Całkowity koszt zadania stanowił kwotę 63.920 zł, w tym dofinansowanie – 51.136 zł i wkład własny 12.784 zł. Obsługę finansową projektu prowadziło Centrum Usług Wspólnych w Zawierciu. Dofinansowanie otrzymało 5 szkół, którym udało się złożyć wniosek za pośrednictwem aplikacji elektronicznej: Technikum im. M. Kopernika w Porębie i Liceum Ogólnokształcące im. M. Kopernika w Porębie w Zespole Szkół w Porębie, Branżowa Szkoła I Stopnia Nr 3 Specjalna w Zawierciu w Zespole Szkół Specjalnych im. M. Grzegorzewskiej i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej Nr 2 w Zawierciu, Technikum nr 4 w Zespole Szkół im. S. Staszica w Zawierciu i Liceum Ogólnokształcące z Oddziałami Dwujęzycznymi im. S. Żeromskiego w Zawierciu. Wszystkie wycieczki zorganizowano zgodnie ustaloną trasą i w terminie do 15 grudnia 2021 roku, zgodnie z zapisami określonymi w porozumieniu.

W uzgodnieniu z dyrektorami szkół do Wydziału Edukacji zostały przekazane rozliczenia przekazanych dofinansowań oraz wkładu własnego, na podstawie których sporządzone zostało sprawozdanie organu prowadzącego z realizacji zadania. Niewykorzystane środki z dotacji w wysokości 2.124,45 zł w dniu 29 grudnia 2021 roku zostały zwrócone wraz z rozliczeniem i sprawozdaniem z realizacji projektu do instytucji dotującej.

Ad.6.)

W czynnościach kontrolnych uczestniczyli i wyjaśnień udzielali: Naczelnik Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Zawierciu **Krystyna Wiącek** oraz Naczelnik Wydziału Finansowo-Księgowego i Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Szkół i Placówek Centrum Usług Wspólnych w Zawierciu **Mariusz Żakowski**.

Uchwała została podjęta w związku z wnioskiem Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych im. Marii Grzegorzewskiej i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej nr 2 w Zawierciu o przystąpieniu przez Szkołę Podstawową Specjalną nr 15 w Zawierciu do programu „Laboratoria Przyszłości”, zgodnie z Uchwałą Rady Ministrów z dnia 29 września 2021 r. w sprawie wsparcia na realizację inwestycyjnych zadań jednostek samorządu terytorialnego polegających na rozwijaniu szkolnej infrastruktury – „Laboratoria przyszłości”. W celu prawidłowej realizacji zadań Zarząd Powiatu w kontrolowanej uchwale wskazał zadania do wykonania dla dyrektora Zespołu Szkół, Wydziału Edukacji i Wydziału Finansów Starostwa Powiatowego w Zawierciu oraz Centrum Usług Wspólnych w Zawierciu. W ramach programu powiat wnioskował i pozyskał maksymalną kwotę 30.000 zł, która została przeznaczona na utworzenie pracowni na potrzeby szkoły, w tym na zakup 2 drukarek 3 D z akcesoriami, aparatu fotograficznego z akcesoriami oraz klocków Lego do samodzielnej konstrukcji z akcesoriami. Sprawozdanie z realizacji programu stało przekazane drogą elektroniczną Wojewodzie Śląskiemu. Środki z dotacji zostały wykorzystane w całości.

Ad.7.)

W czynnościach kontrolnych uczestniczyli i wyjaśnień udzielali Naczelnik Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Zawierciu **Krystyna Wiącek** oraz Dyrektor Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Zawierciu **Leszek Brzozowski**.

Przedmiotowa uchwała dotyczy uruchomienia środków przewidzianych na refundację pracodawcom dodatku szkoleniowego dla instruktorów praktycznej nauki zawodu w 2021 roku. Środki na ten cel w wysokości 18.000 zł zostały zabezpieczone w budżecie Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Zawierciu. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu środki te są przeznaczane na refundowanie pracodawcom dodatku szkoleniowego dla instruktorów praktycznej nauki zawodu prowadzących zajęcia praktyczne z uczniami w wysokości nie niższej niż 10% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat z zysku w IV kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 21 stycznia 2021 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w IV kwartale 2020 r. wynosiło 5656,51 zł, w związku z czym kwota dodatku szkoleniowego dla instruktorów praktycznej nauki zawodu refundowana pracodawcom w 2021 roku została ustalona w wysokości 570 zł. Podpisane zostały umowy z 8 zakładami pracy, do których skierowano na praktyki 886 uczniów techników z 7 placówek: Zespołu Szkół Ekonomicznych w Zawierciu, Zespołu Szkół w Porębie, Zespołu Szkół im. gen. J. Bema w Zawierciu, Zespołu Szkół im. X. Dunikowskiego w Zawierciu, Zespołu Szkół im. H. Kołłątaja w Zawierciu i Zespołu Szkół im. R. Gostkowskiego w Łazach. Wysokość środków przekazywanych do poszczególnych podmiotów była uzależniona od ilości uczniów przyjętych na praktyki w danym roku kalendarzowym.

Po analizie informacji i materiałów uzyskanych w toku kontroli zespół kontrolny nie wniósł uwag i zastrzeżeń do realizacji uchwał będących przedmiotem kontroli, pozytywnie oceniając działania podmiotów zobowiązanych do ich wykonania.

Wnioski z kontroli zostaną przedstawione do akceptacji Komisji Rewizyjnej.

Na tym protokół zakończono.

**Podpis Kierownika
jednostki kontrolowanej:**

STAROSTA
[Signature]
Gabriel Dors

**Podpisy członków
zespołu kontrolnego:**

1. *[Signature]*

2. *[Signature]*

3. *[Signature]*