

**UCHWAŁA NR XXXIII/351/21
RADY POWIATU ZAWIERCIAŃSKIEGO**

z dnia 27 maja 2021 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z realizacji „Programu współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok”

Na podstawie art.4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 920) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Przyjąć sprawozdanie z realizacji „Programu współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok” w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Powiatu Zawierciańskiego

Barbara Laskowska

SPRAWOZDANIE
Z REALIZACJI „PROGRAMU WSPÓŁPRACY POWIATU ZAWIERCIAŃSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART.
3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA
2020 ROK”

I. Formy współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi

1. Podstawy prawne

Zgodnie z Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do podejmowania współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ww. ustawy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Na terenie Powiatu Zawierciańskiego łącznie z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi działało w 2020 roku ponad 300 podmiotów. Były to w szczególności stowarzyszenia rejestrowe, stowarzyszenia zwykłe, terenowe jednostki organizacyjne, fundacje, stowarzyszenia kultury fizycznej, kluby sportowe i uczniowskie kluby sportowe. Podejmowana przez te podmioty działalność obejmuje szeroki zakres ważnych społecznie zadań odpowiadających katalogowi zadań publicznych realizowanych na rzecz mieszkańców naszego powiatu.

Formy oraz zakres zadań przewidziany do realizacji z organizacjami w roku 2020 określiła Uchwała Nr XV/175/19 Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok”. Konsultacje „Programu współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok” odbywały się od 3 października do 24 października 2019 roku w formie zgłaszania uwag i opinii na formularzu konsultacji dostępnym na stronie internetowej powiatu: www.zawiercie.powiat.pl - w zakładce NGO, w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zawierciu oraz w formie otwartego spotkania konsultacyjnego, zorganizowanego w dniu 21 października 2019 r. w godzinach od 12.00 do 15.00 w siedzibie Starostwa. Do projektu Programu współpracy nie zgłoszono żadnych uwag.

Zgodnie z zapisami Programu współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi ma zarówno charakter finansowy, jak i pozafinansowy. Finansowe formy współpracy polegają na dofinansowaniu realizacji zadań wyłonionych w otwartych konkursach ofert oraz w drodze pozakonkursowej w trybie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym organizacje mogą występować poza konkursem z wnioskiem o dotację, na realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym.

2. Obszary i priorytetowe zakresy współpracy

W oparciu o Uchwałę Nr XV/175/19 Rady Powiatu Zawierciańskiego z 28 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok”, Zarząd Powiatu Zawierciańskiego Uchwałą Nr 87/542/20 z dnia 25 lutego 2020 roku w sprawie ogłoszenia otwartych konkursów ofert na realizację w 2020 roku zadań publicznych powiatu zawierciańskiego, ogłosił otwarte konkursy ofert na realizację zadań w obszarach:

- 1) Działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz Podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej.
- 2) Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej oraz Ochrony i promocji zdrowia.

3. Plan finansowy

Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych Programem współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi w roku 2020 ustalona została w uchwale budżetowej i wynosiła ogółem 80.000,00 zł, w tym 20% tej kwoty przeznaczono na małe granty czyli dofinansowanie zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

4. Komisje konkursowe do oceny ofert:

Zarząd Powiatu Zawierciańskiego Uchwałą Nr 98/602/20 z dnia 30 marca 2020 roku powołał Komisje Konkursowe do oceny otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych powiatu w 2020 roku. W skład Komisji wchodził przedstawiciel Starostwa Powiatowego w Zawierciu (organizacje pozarządowe nie zgłosiły swoich przedstawicieli do udziału w pracach Komisji). Zarząd Powiatu Zawierciańskiego określił w drodze Uchwały Nr 83/514/20 z dnia 28 stycznia 2020 roku „Regulamin przyznawania dotacji na realizację zadań publicznych powiatu zawierciańskiego w 2020 roku” zawierający między innymi zasady pracy Komisji Konkursowych. Komisje oceniały złożone oferty w oparciu o „Kartę oceny wniosku w konkursie na realizację zadań własnych powiatu zawierciańskiego w 2020 r.” uwzględniając informacje przedstawione w ofertach oraz wysokość środków przewidzianych na realizację zadania. Protokoły z posiedzeń Komisji Konkursowych były przedmiotem obrad Zarządu. Uwzględniając wnioski Komisji, Zarząd Powiatu Zawierciańskiego w drodze Uchwały Nr 104/652/20 z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych powiatu zawierciańskiego w 2020 roku postanowił nie przyznawać dotacji podmiotom uczestniczącym w konkursach - mając na uwadze dynamiczny rozwój sytuacji epidemiologicznej w Polsce, związanej ze wzrastającym ryzykiem zakażenia nowym koronawirusem SARS-Cov-2, wywołującym chorobę o nazwie COVID-19. W związku z tym, że większość ofert dotyczyła organizacji imprez plenerowych, koncertów i warsztatów z udziałem większej liczby osób, biorąc pod uwagę stan epidemii w kraju oraz liczne obostrzenia dotyczące zakazu zgromadzeń, zakazu organizacji wydarzeń kulturalnych, zamknięcia instytucji kulturalnych - w ocenie Zarządu oraz Komisji Konkursowej istniało duże ryzyko, że zaplanowane przez oferentów zadania nie będą mogły zostać w pełnym zakresie zrealizowane - w niektórych przypadkach istniała pewność, że realizacja zaplanowanych zadań nie dojdzie do skutku - w związku z czym, zastosowano przepisy art. 15 ust.1 pkt 1 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

5. Otwarty konkurs ofert:

- weryfikacja wniosków ofertowych oraz podział środków:

W otwartych konkursach ofert na realizację zadań w 2020 roku w dziedzinach:

- 1) **Działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz Podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej – wpłynęło 7 ofert,**
- 2) **Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej oraz Ochrony i promocji zdrowia – wpłynęło 6 ofert.**

Porównując kolejno sytuację z lat 2009 - 2020 w otwartych konkursach ofert wpłynęło: w 2009 r. – 15 ofert, w 2010 r. – 23 oferty, w 2011 r. - 25 ofert, w 2012 r. – 31 ofert, w 2013 r. – 31 ofert, w 2014 r. – 23 ofert, w 2015 r. – 12 ofert, w 2016 r. – 21 ofert, w 2017 r. – 25 ofert.

W 2018 r. wpłynęły 24 oferty – z czego dofinansowano realizację 15 zadań, w 2019 r. wpłynęło 19 ofert – z czego dofinansowano 12 zadań, a w 2020 r. wpłynęło 13 ofert – z czego nie dofinansowano żadnego zadania .

- realizacja otwartego konkursu ofert

Na wsparcie realizacji zadań w poszczególnych obszarach, na które oferty w ramach otwartych konkursów ofert złożyły organizacje pozarządowe, Zarząd Powiatu Zawierciańskiego przeznaczył w roku 2020 środki finansowe w wysokości:

- 1) Działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz Podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej – 32.000,00 zł
- 2) Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej oraz Ochrona i promocja zdrowia – 32.000,00 zł.

Suma środków przeznaczonych w trybie otwartych konkursów ofert wyniosła 64.000,00 zł. Środki te nie zostały jednak przyznane – Uchwała Zarządu Powiatu Zawierciańskiego Nr 104/652/20 z dnia 28 kwietnia 2020 r.

6. Małe granty pozakonkursowe

W związku z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie został przyznany w trybie art. 19a ustawy mały grant na realizację zadania publicznego pn.: "Ochrona pszczoły miodnej na terenie powiatu zawierciańskiego" – 2.500,00 zł przez Stowarzyszenie "Słąski Związek Pszczelarzy" w Katowicach (Koło Pszczelarzy Zawiercie).

7. Zabezpieczenia, w ramach posiadanych środków, wkładu finansowego dla NGO uczestniczących w konkursach ogłaszanych przez podmioty zewnętrzne, w przypadku zawarcia umowy partnerskiej i otrzymania dotacji:

W 2020 roku żadna organizacja pozarządowa nie wystąpiła z wnioskiem o zabezpieczenie wkładu finansowego.

8. Kontrole realizacji projektów

W 2020 roku przeprowadzono jedną kontrolę dofinansowanej oferty pozakonkursowej pod względem zgodności wydatków z przedstawionymi dokumentami finansowymi dotyczącymi zarówno wydatków ze środków z dotacji, jak i ze środków własnych organizacji. Z przeprowadzonej kontroli wynika, że realizacja umowy zawartej przez Powiat Zawierciański z Organizacją Pozarządową w roku 2020 nie budziła zastrzeżeń.

II. Pozostałe formy współpracy samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi.

1. Współpraca finansowa (z wykorzystaniem środków zewnętrznych).

Od początku roku 2016 na terenie całej Polski funkcjonuje system nieodpłatnej pomocy prawnej. Na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, od roku 2016 na terenie powiatu zawierciańskiego, corocznie, funkcjonuje 5 punktów: 3 nieodpłatnej pomocy prawnej i 2 nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Zgodnie z art. 8 ust. 1. ustawy zadania polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej realizowanymi przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Na podstawie art. 11 ust. 1 ww. powiat powierza połowę punktów do prowadzenia adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, a połowę organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Zgodnie z Uchwałą NR 71/453/19 Zarządu Powiatu Zawierciańskiego z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru ofert na powierzenie realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na udzieleniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Powiecie Zawierciańskim w 2020 roku, realizację zadania powierzono podmiotowi o nazwie: STOWARZYSZENIE NA RZECZ PORADNICTWA OBYWATELSKIEGO „DOGMA, ul. Raciborska 48 lok. 2, 40-074 Katowice – na realizację następujących zadań:

- a) Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, w tym nieodpłatnej mediacji wraz z zadaniem z zakresu edukacji prawnej, wartość przyznanej dotacji: 63.360,00 zł.

Lokalizacja: Urząd Miasta i Gminy w Szczekocinach, ul. Senatorska 2, 42-445 Szczekociny.

- b) Prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji wraz z zadaniem z zakresu edukacji prawnej, wartość przyznanej dotacji: 63.360,00 zł.

Lokalizacja: Urząd Gminy Włodowice, ul. Krakowska 24, 42-421 Włodowice.

- c) Prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji wraz z zadaniem z zakresu edukacji prawnej, wartość przyznanej dotacji: 63.360,00 zł.

Lokalizacja: Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Żarnowcu, ul. Rynek 2, 42-439 Żarnowiec.

Od 16 marca 2020 roku punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu zawierciańskiego nie prowadziły dyżurów stacjonarnych, udzielanie nieodpłatnych porad prawnych lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywało się za pośrednictwem środków porozumiewania na odległość.

1.2. Projekt pt.: „Aktywna integracja szansą na lepsze życie – program aktywizacji społeczno - zawodowej dla mieszkańców powiatu zawierciańskiego” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.

Zarząd Powiatu Zawierciańskiego działając na podstawie art. 13 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 2 i ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057) ogłosił otwarty konkurs ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego z zakresu wdrażania usług aktywnej integracji o charakterze zawodowym w 2020 i 2021 roku w związku z realizacją projektu pt.: „Aktywna integracja szansą na lepsze życie – program aktywizacji społeczno - zawodowej dla mieszkańców powiatu zawierciańskiego” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.

Konkurs był adresowany do organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzących działalność statutową na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, które są wyspecjalizowane w zakresie aktywizacji zawodowej.

W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego wyłoniona została oferta Spółdzielni Socjalnej „PIAST” z Gliwic pod nazwą: „Aktywni plus – program aktywizacji zawodowej mieszkańców powiatu zawierciańskiego”, wartość przyznanej dotacji: 349.669,55 zł.

1.3. Warsztaty Terapii Zajęciowej.

Dofinansowanie funkcjonowania Warsztatów Terapii Zajęciowej w Łazach prowadzonych przez Chrześcijańskie Stowarzyszenie Dobroczynne w Kluczach – środki PEFRON oraz Powiatu Zawierciańskiego: 1.897,78 zł na uczestnika.

2. Współpraca pozafinansowa.

2.1. W ramach wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków:

- a) informowano o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach za pośrednictwem poczty elektronicznej oraz na stronie internetowej,
- b) publikowano ważne dla obu stron informacje na stronie internetowej Powiatu www.zawiercie.powiat.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

2.2. W ramach konsultacji projektów aktów prawnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji przeprowadzono konsultacje następujących aktów prawnych:

- a) projektów uchwał Rady Powiatu Zawierciańskiego w sprawie wprowadzenia zmian do Statutu Szpitala Powiatowego w Zawierciu - 24.03.2020 r.
- b) projektu uchwały Rady Powiatu Zawierciańskiego w sprawie „Programu współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok” – 24.09.2020 r.

2.3. Starostwo Powiatowe w Zawierciu wspólnie z Urzędem Skarbowym w Zawierciu oraz Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – Biuro Powiatowe w Zawierciu - zorganizowało bezpłatne szkolenie dla przedstawicieli organizacji pozarządowych w zakresie prowadzenia uproszczonej rachunkowości oraz przepisów i zasad rozliczania z Urzędem Skarbowym – 28.02.2020 r.

2.4. Pracownicy Wydziału Promocji Powiatu i Współpracy z NGO na bieżąco udzielali informacji wszystkim zainteresowanym podmiotom, zgłaszającym się indywidualnie (przedstawicielom stowarzyszeń zwykłych, rejestrowych, Uczniowskich Klubów Sportowych, Klubów Sportowych, osobom fizycznym zamierzającym utworzyć stowarzyszenie) w zakresie pomocy w rejestracji/likwidacji

stowarzyszenia, a także pomagali rozwiązywać inne problemy, związane z zapewnieniem zgodnego z przepisami funkcjonowania organizacji.

2.5. Potrzeby społeczności lokalnej i planowanie działań służących ich zaspokojeniu były omawiane podczas Powiatowej Rady Seniorów oraz w trakcie przeprowadzanych konsultacji z organizacjami pozarządowymi.

2.6. Pracownicy Wydziału Promocji Powiatu i Współpracy z NGO w razie zgłoszonego zapotrzebowania przez organizację pozarządową pomagali w wyszukiwaniu źródeł dofinansowania projektów, jak również w wypełnianiu wniosków.

2.7. Pomieszczenia Starostwa Powiatowego, a w szczególności sale konferencyjne, były udostępniane nieodpłatnie organizacjom na podstawie zgłaszanych przez nie potrzeb.

2.8. Starosta Zawierciański wyrażał zgodę na objęcie patronatem przedsięwzięć na wniosek organizacji, a także przekazywał nagrody i puchary na organizowane przez nie wydarzenia.

2.9. Wydział Promocji Powiatu i Współpracy z NGO na stronie internetowej Powiatu w zakładce: Współpraca z NGO na bieżąco aktualizuje elektroniczną bazę danych organizacji pozarządowych, działających na terenie powiatu zawierciańskiego, tam też zamieszcza informacje dotyczące obowiązujących przepisów, wzory dokumentów, ogłoszenia konkursowe, konsultacje oraz inne, ważne dla organizacji pozarządowych informacje.

III. Ocena realizacji Programu

Dane dotyczą realizacji zadań publicznych Powiatu określonych w Programie współpracy powiatu zawierciańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok.

Lp.	Wskaźniki oceny	Wartość wskaźnika
		2020
1.	Liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert.	2
2.	Liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość Organizacji, z którymi zawarto umowy.	13/0
3.	Liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość Organizacji, z którymi zawarto umowy.	1/1
4.	Liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym liczba Organizacji, z którymi zawarto umowy.	1/1
5.	Wysokość udzielonych dotacji w postaci małych grantów.	2.500,00 zł
6.	Liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od Organizacji, w tym wycofane.	0
7.	Wielkość własnego wkładu finansowego (F) i pozafinansowego - osobowego (P) Organizacji zaangażowanych w realizację zadań publicznych.	F 500,01 zł P 0 zł
8.	Wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach – ogółem:	0 zł
	Działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz Podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej.	0 zł
	Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej oraz Ochrona i promocja zdrowia.	0 zł
9.	Liczba ofert wspólnych złożonych przez Organizacje.	0
10.	Liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1295 z późn. zm.).	0
11.	Liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez Organizacje.	2

IV. Ocena efektów współpracy.

Budowa partnerskich relacji z organizacjami pozarządowymi, a przede wszystkim z ludźmi zaangażowanymi w ich działalność, stanowi istotny element polityki lokalnej naszego powiatu.

Powiat Zawierciański współpracuje z organizacjami pozarządowymi zarówno tymi, które realizują zadania własne powiatu, jak i z tymi, które nie otrzymują wsparcia finansowego.

Z powodu trwającej pandemii oraz obowiązujących od 10 marca 2020 r. obostrzeń, współpraca z organizacjami pozarządowymi w 2020 roku miała ograniczony charakter.