

PROTOKÓŁ

z kontroli przeprowadzonej przez zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w zakresie funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy w Zawierciu

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zawierciańskiego w składzie:

1. **Teresa Mucha-Popiel** – Przewodnicząca zespołu
2. **Dariusz Bednarz** – członek zespołu
3. **Karol Hadrych** – członek zespołu

przeprowadził kontrolę problemową w zakresie funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy w Zawierciu.

Kontrolą objęto następujące zagadnienia:

1. Wykorzystanie środków finansowych Funduszu Pracy na aktywne formy zatrudnienia.
2. Prawdopodobność wydawania decyzji dotyczących przyznawania zasiłków dla bezrobotnych.
3. Prawdopodobność rozliczeń prac społeczno-użytkowych oraz prac interwencyjnych.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. Tematyka i zakres kontroli był zgodny z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2020 rok, zatwierdzonym Uchwałą Nr XV / 179 / 19 Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 28 listopada 2019 roku. Pierwotnie termin kontroli został zaplanowany na miesiąc marzec 2020 roku, jednak ze względu na ograniczenia wprowadzone w związku z epidemią COVID-19 i decyzję Przewodniczącej Rady Powiatu o zdalnej pracy Rady i stałych Komisji w okresie od marca do maja br. kontrola, rozpoczęta zawiadomieniem z dnia 24 lutego br. została dokończona w czerwcu 2020 roku.

W czynnościach kontrolnych uczestniczyli: Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zawierciu **Piotr Niepiekło**, Główna Księgowa **Bożena Wnuk**, Kierownik Centrum Aktywizacji Zawodowej **Anna Zagórska** oraz Kierownik Działu Ewidencji i Świadczeń **Danuta Gębka**.

Ad.1.)

W 2019 roku wydatkowano ze środków Funduszu Pracy na rzecz promocji zatrudnienia kwotę **7.347.162,56 zł**. Szczegółowe zestawienie wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie	Wykonanie za 2019 rok
Szkolenia	189.250,76 zł
Prace społecznie użyteczne	23.851,20 zł
Roboty publiczne	159.233,34 zł
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	1.320.328,64 zł
Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej	2.037.734,15 zł
Prace interwencyjne	238.288,89 zł
Studia podyplomowe	7.051,50 zł
Staże	2.459.618,71 zł
Bon na zasiedlenie	78.000,00
Dofinansowanie wynagrodzenia skierowanych bezrobotnych powyżej 50 roku życia	93.254,93 zł
Badania osób bezrobotnych	717,00 zł
Koszty specyficznych elementów programów specjalnych	1.530,00 zł
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	738.303,33 zł

Ad.2.)

Zasady przyznawania prawa do zasiłku dla bezrobotnych regulują przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – Rozdział 15 świadczenia dla bezrobotnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.).

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 roku uprawnienia do pobierania zasiłku uzyskało 1061 bezrobotnych. Jak wynika z wyjaśnień kontrolowanej jednostki przedstawienie łącznej kwoty wydatkowanej za zasiłki dla tych osób nie jest możliwe ze względu na fakt, że dane te można pozyskać jedynie poprzez indywidualne i czasochłonne pobieranie tych informacji z list płac, co nie jest możliwe ze względu na konieczność zachowania ciągłości pracy Urzędu, w tym realizację dodatkowych zadań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i przeciwdziałaniem COVID-19.

Według danych ze sprawozdania Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej za 2019 rok, którymi dysponuje Powiatowy Urząd Pracy, obejmujących osoby zarejestrowane w 2018 roku, które kontynuowały pobieranie zasiłku w 2019 roku oraz osoby zarejestrowane w 2019 roku, wypłacono zasiłki dla 1.457 osób na kwotę 4.450.058,80 zł. Zgodnie z obowiązującymi przepisami wysokość zasiłku jest uzależniona od stażu pracy. Zasiłek obniżony w wysokości 80% kwoty zasiłku przysługujący osobom posiadającym do 5 lat stażu pracy otrzymało 479 osób na kwotę 1.105.773,97 zł, zasiłek w wysokości 100% przysługujący osobom posiadającym od 5 do 20 lat stażu pracy wypłacono 578 osobom na kwotę 1.699.698,42 zł, zasiłek podwyższony w wysokości 120% kwoty zasiłku przysługujący osobom posiadającym powyżej 20 lat stażu pracy wypłacono 400 osobom na kwotę 1.734.586,41 zł.

Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy okres pobierania zasiłku dla bezrobotnych w powiecie zawierciańskim w 2019 roku wynosił 180 dni. Prawo do pobierania zasiłku dla bezrobotnych na podstawie:

- art. 73 ust. 1 pkt 1 ustawy przez okres 180 dni posiadało - 851 osób bezrobotnych;
- art. 73 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy przez okres 365 dni (bezrobotni powyżej 50 roku życia oraz posiadający jednocześnie 20-letni okres stażu pracy uprawniający do zasiłku) – nabyło 173 bezrobotnych;
- art. 73 ust. 1 lit. d ustawy przez okres 365 dni (osoby samotnie wychowujący co najmniej jedno dziecko w wieku do 15 lat) miały 43 osoby bezrobotne.

Prawo do pobierania zasiłku dla bezrobotnych w 2019 r. z przyczyn wymienionych w art. 75 ust. 1 pkt 1 ustawy utraciło 8 bezrobotnych. 1 osoba została pozbawiona prawa do pobierania zasiłku na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 1a ustawy.

44 osoby zostały pozbawione statusu osoby bezrobotnej i prawa do zasiłku na podstawie art. 33 ust. 4 ustawy z powodu:

- niestawienia się w Powiatowym Urzędzie Pracy i nie powiadomienia w okresie 7 dni o uzasadnionej przyczynie tego niestawiennictwa. Decyzje w tym zakresie dotyczyły 21 osób i obejmowały 120 dni w przypadku pierwszego niestawiennictwa – 16 osób, 180 dni w przypadku drugiego niestawiennictwa – 2 osoby, 270 dni w przypadku trzeciego i każdego kolejnego niestawiennictwa – 3 osoby;
- niezdolności do pracy wskutek choroby lub przebywania w zakładzie leczenia odwykowego przez nieprzerwalny okres 90 dni – 6 osób;
- odmowy bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy – 8 osób na okres 120 dni;
- podjęcia pracy – 365 osób;
- złożenia wniosku o pozbawienie statusu – 9 osób;
- otrzymania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej – 1 osoba;
- nie podjęcia po skierowaniu szkolenia, przygotowania zawodowego dorosłych, stażu lub innej formy pomocy określonej w ustawie – 1 osoba na okres 120 dni.

Ad.3.)

Prace społecznie użyteczne to prace wykonywane przez bezrobotnych bez prawa do zasiłku na skutek skierowania przez urząd pracy, organizowane przez gminę w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, organizacjach lub instytucjach statutowo zajmujących się pomocą charytatywną lub na rzecz społeczności lokalnej.

Na wniosek gminy urząd może skierować bezrobotnego bez prawa do zasiłku korzystającego ze świadczeń z pomocy społecznej do wykonywania prac społecznie użytecznych na terenie gminy, w której bezrobotny zamieszkuje lub przebywa, w wymiarze do 10 godzin w tygodniu. Do wykonywania prac społecznie użytecznych mogą być kierowane również osoby uczestniczące w kontrakcie socjalnym, indywidualnym programie usamodzielniania, lokalnym programie pomocy społecznej lub indywidualnym programie zatrudnienia socjalnego, jeżeli podjęły uczestnictwo w tych formach w wyniku skierowania powiatowego urzędu pracy. Wykonywanie prac społecznie użytecznych odbywa się na podstawie porozumienia zawartego z gminą, na rzecz której prace społecznie użyteczne będą wykonywane. Za wykonywanie pracy w ramach prac społecznie użytecznych bezrobotnemu przysługuje świadczenie. Świadczenie nie przysługuje za okres niewykonywania pracy, w tym za okres udokumentowanej niezdolności do pracy. Starosta refunduje gminie ze środków Funduszu Pracy do 60 % minimalnej kwoty świadczenia przysługującego bezrobotnemu.

W 2019 roku do prac społecznie użytecznych skierowano 26 osób. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Gminy, w których organizowano w 2019 r. prace społecznie użyteczne	Liczba osób skierowanych do prac społecznie użytecznych w 2019 r.	Podmioty, w których organizowane były prace społecznie użyteczne w 2019 r.
Gmina Zawiercie	14	Miejski Ośrodek Kultury „Centrum” Zawierciu, Zakład Gospodarki Mieszkaniowej w Zawierciu, Zakład Komunikacji Miejskiej w Zawierciu, Ośrodek Sportu i Rekreacji w Zawierciu, Miejska Biblioteka Publiczna w Zawierciu, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zawierciu, Agencja Rozwoju Zawiercia.
Gmina Poręba	5	Urząd Miasta Poręba
Gmina Irządze	2	Urząd Gminy Irządze
Gmina Włodowice	2	Urząd Gminy Włodowice
Gmina Żarnowiec	3	Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarnowcu, Zakład Wodociągów i Gospodarki Komunalnej w Żarnowcu

Prace interwencyjne to zatrudnienie bezrobotnego przez pracodawcę na podstawie umowy zawartej między pracodawcą a powiatowym urzędem pracy. Polega ono na refundowaniu pracodawcy części kosztów zatrudnienia pracownika przez okres wskazany w umowie. Celem jest ułatwienie bezrobotnym powrotu na rynek pracy.

Prace interwencyjne mają na celu aktywizację osób bezrobotnych poprzez częściową refundację pracodawcom kosztów ich zatrudnienia, które obejmują zwrot części kosztów poniesionych na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenie społeczne w związku z zatrudnieniem osoby bezrobotnej, skierowanej przez PUP w wysokości uprzednio uzgodnionej, nie przekraczającej jednak kwoty zasiłku dla bezrobotnych i składki ZUS od refundowanego wynagrodzenia (z tytułu zatrudnienia do 6 miesięcy), lub nie przekraczającej minimalnego wynagrodzenia za pracę i składek na ubezpieczenia społeczne (z tytułu zatrudnienia na okres do 12 miesięcy), jeżeli refundacja obejmuje koszty poniesione za co drugi miesiąc zatrudnienia. Skierowanie do podjęcia zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych może otrzymać osoba bezrobotna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy.

W 2019 roku do prac interwencyjnych skierowano 62 osoby, w tym 4 osoby w wyniku uzupełnień umów zawartych 2018 roku. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Podmioty, w których organizowane były prace interwencyjne w 2019 r.	Liczba osób skierowanych do prac interwencyjnych w 2019 r.	Okresy zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych	
PPHU „RARYTAS” w Zawierciu	1	02.01.2019	21.04.2019

PLASTMETIX w Dąbrowie Górnicej	1	11.02.2019	18.03.2019
ZAMEK Sp. z o.o. w Ogrodzieńcu	3	15.03.2019	14.12.2019
Zakład Komunikacji Miejskiej w Zawierciu	1	20.03.2019	19.12.2019
Starostwo Powiatowe w Zawierciu	1	27.03.2019	26.12.2019
PFIU "ELBIZ" w Zawierciu	1	01.04.2019	31.12.2019
INES" w Żarnowcu	1	01.04.2019	31.12.2019
ZAMEK Sp. z o.o. w Ogrodzieńcu	3	01.04.2019	31.12.2019
Piekarnia; Sklep Spożywczo-Przemysłowy w Pilicy	1	01.04.2019	04.12.2019
ZAMEK Sp. z o.o. w Ogrodzieńcu	1	04.04.2019	03.01.2020
Zespół Szkolno- Przedszkolny w Ogrodzieńcu	1	08.04.2019	07.01.2020
ZAMMED II w Żarkach	1	15.04.2019	14.01.2020
ZPUH "ZENIT" – w Kroczykach	2	01.05.2019	31.01.2020
„LEAN” w Zawierciu	1	06.05.2019	05.02.2020
Starostwo Powiatowe w Zawierciu	1	08.05.2019	07.02.2020
OTELO Sp. z o.o. w Zawierciu	1	09.05.2019	08.02.2020
GABRIEL Sp. z o.o. w Krakowie, miejsce pracy w Zawierciu	2	15.05.2019	08.03.2020
SPECEO w Porębie	1	15.05.2019	14.10.2019
„LEAN” w Zawierciu	1	03.06.2019	02.03.2020
Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zawierciu	1	01.06.2019	20.04.2020
Zespół Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie Szpital Powiatowy	1	01.07.2019	31.03.2020

Sklep Monopolowo Spożywczy w Zawierciu, miejsce pracy w Olkuszu	1	08.07.2019	07.04.2020
Usługi Przewozowe "MATI - TRANS" w Zawierciu	1	17.07.2019	24.11.2019
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Zawierciu	1	25.07.2019	24.04.2020
Urząd Miasta i Gminy w Szczekocinach	1	01.08.2019	30.04.2020
Przedszkole Publiczne w Kroczytach	3	01.08.2019	30.04.2020
Szkoła Podstawowa w Pradłach	1	01.08.2019	30.04.2020
„JAR – MAT” Drużykowa	1	01.08.2019	30.04.2020
Sklep Ogólnospożywczy w Łazach	1	21.08.2019	20.05.2020
Szkoła Podstawowa w Pradłach		01.09.2019	31.05.2020
Przedszkole Publiczne w Kroczytach	1	02.09.2019	01.06.2020
„MAESTRO” w Sosnowcu		01.09.2019	31.05.2020
Zakład Usług Wodnych i Komunalnych w Pilicy	3	02.09.2019	01.06.2020
Spółdzielnia Mieszkaniowa „POREBA” w Porębie		02.09.2019	01.06.2020
Sklep Ogólnospożywczy w Łazach	1	02.09.2019	30.11.2019
PPHU INTERRAM w Ogrodzieńcu	1	02.09.2019	02.11.2019
PPHU M.K.K. w Zawierciu	1	11.09.2019	04.12.2019
Spółdzielnia Mieszkaniowa „POREBA” w Porębie	1	05.09.2019	07.10.2019
Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Ogrodzieńcu	1	09.09.2019	08.06.2020
Spółdzielnia Mieszkaniowa „POREBA” w Porębie	1	16.09.2019	15.06.2020
Starostwo Powiatowe w Zawierciu	1	16.09.2019	15.06.2020
Zakład Usług Wodnych i Komunalnych w Pilicy	1	01.10.2019	30.06.2020

BIOLK w Łazach	1	01.10.2019	30.06.2020
Szkoła Podstawowa w Kroczykach	1	01.10.2019	30.06.2020
"ROBNETV" w Zawierciu miejsce wykonywanych prac: Ogrodzieniec	2	15.10.2019	14.07.2020
PPHU „M.K.K.” w Zawierciu	1	21.10.2019	20.07.2020
Szkółka Językowa - Księgarnia Edukacyjna Sc. w Zawierciu		23.10.2019	22.07.2020
Szkoła Podstawowa w Kroczykach	1	04.11.2019	03.08.2020
„AGROFERM” w Zawierciu	1	18.11.2019	17.08.2020
Usługi Remontowo-Budowlane w Niegowonicach	1	20.11.2019	30.11.2019
Szkoła Podstawowa w Szczekocinach	1	18.11.2019	17.08.2020

Po analizie informacji i materiałów uzyskanych w toku kontroli w zestawieniu z obowiązującymi przepisami prawa zespół kontrolny nie wniósł uwag i zastrzeżeń do wykonywania zadań będących przedmiotem kontroli, pozytywnie oceniając działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Zawierciu w tym zakresie.

Wnioski z kontroli zostaną przedstawione do akceptacji Komisji Rewizyjnej.

Na tym protokół zakończono.

**Podpis Kierownika
jednostki kontrolowanej:**

.....

**Podpisy członków
zespołu kontrolnego:**

1.
2.
3.