

Uchwała Nr 4200/VII/225/2018
z dnia 11 grudnia 2018 roku
VII Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu - opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2025.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2025, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Powiatu Zawierciańskiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2025.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie 1.485.183,00 zł,
- przychody w kwocie 3.568.223,00 zł,
- rozchody w kwocie 2.083.040,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak zauważyć, że przy uwzględnieniu wielkości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2021 roku jest na mało bezpiecznym poziomie, gdyż wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów wynosi 3,54% (kol. 9.4) a dopuszczalny wskaźnik wynosi 3,92%.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2019 r. oraz w latach następnych. Oceny tej Skład dokonał w oparciu o objaśnienia, stanowiące element wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający wskazuje, że w wieloletniej prognozie finansowej założono znaczny wzrost dochodów (od 2021 roku), w tym dochodów bieżących, zakładając równocześnie zmniejszenie wydatków bieżących (zwłaszcza w latach 2022 – 2025). Spowodowało to wzrost prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej, która latach 2019, 2020, 2021 wynosi odpowiednio ok. 15,5 mln zł, 11,8 mln zł, 15,3 mln zł, a w latach następnych wynosi: w 2022 r. – 23,8 mln zł, 2023 r. – 20,6 mln zł, 2024 r. – 19,6 mln zł, 2025 r. – 21,6 mln zł.

Z objaśnień wynika, że różnice w zakresie wysokości wydatków związane są z realizacją programów unijnych oraz realizacją zadań z zakresu scalania gruntów. Jednak w opinii Składu Orzekającego objaśnienia w tym zakresie są niewystarczające i tym samym realistyczność wieloletniej prognozy finansowej budzi wątpliwości.

Z tego względu Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność uzupełnienia objaśnień w zakresie wzrostów dochodów i zmniejszeń wydatków, z uwzględnieniem dochodów i wydatków nieperiodycznych - szczególnie w odniesieniu dochodów i wydatków bieżących.

Upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
VII Składu Orzekającego

Sylwia Hanna Nowakowska