

RUP. 048127/18

*p. J. Kowalik*

SVK + SE  
2018-12-13  
STAROSTA  
mgr inż. Gabriel Dors

**Uchwała Nr 4200/VII/226/2018**

**z dnia 11 grudnia 2018 roku**

**VII Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok Powiatu Zawierciańskiego**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 1.485.183,00 zł, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok Powiatu Zawierciańskiego.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie :**

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zawierciańskiego na 2019 rok, przedstawionym przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego Radzie Powiatu Zawierciańskiego i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody zaplanowano w łącznej wysokości 122.151.888 zł a wydatki ogółem w wysokości 123.637.071 zł.

Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynieść ma 1.485.183 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 1.485.183 zł.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2019-2025, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając w 2019 r. kredyt w wysokości 1.485.183 zł mający służyć do pokrycia deficytu, Powiat spełnia – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Składu Orzekającego Powiat ma aktualnie możliwość uzyskania środków finansowych ze wskazanego źródła, w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu budżetu roku 2019.

Skład zastrzega równocześnie, iż w przypadku wystąpienia okoliczności niewskazanych w przedłożonym projekcie, w tym niezrealizowania dochodów roku 2018 w wysokości przyjętego przewidywanego wykonania, sytuacja finansowa Powiatu może ulec zmianie i tym samym możliwość zaciągnięcia planowanych nowych zobowiązań może być ograniczona.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA  
VII Składu Orzekającego**

Sylwia Hanna Nowakowska

SKŁAD  
STABEOSTA  
mgr inż. Gabriel Dors  
2018-12-12

*[Signature]*  
mgr inż. Kowalski

**Uchwała Nr 4200/VII/224/2018**

**z dnia 11 grudnia 2018 roku**

**VII Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutejszej Izbie przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 122.151.888,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 113.108.627,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 123.637.071,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 108.136.179 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 4.972.448 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Jako źródło pokrycia planowanego deficytu wskazano planowany do zaciągnięcia kredyt.
4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej, celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Zawierciańskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**VII Składu Orzekającego**

Sylwia Hanna Nowakowska

RVP. 048 101/18

SK+SE  
STAROSTA  
mgr inż. Gabriel Dors

p. J. Kowalski

**Uchwała Nr 4200/VII/225/2018**

**z dnia 11 grudnia 2018 roku**

**VII Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

2018-12-12

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu - opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2025.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Zarząd Powiatu Zawierciańskiego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2025, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Powiatu Zawierciańskiego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2025.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie 1.485.183,00 zł,
- przychody w kwocie 3.568.223,00 zł,
- rozchody w kwocie 2.083.040,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak zauważyć, że przy uwzględnieniu wielkości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2021 roku jest na mało bezpiecznym poziomie, gdyż wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów wynosi 3,54% (kol. 9.4) a dopuszczalny wskaźnik wynosi 3,92%.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2019 r. oraz w latach następnych. Oceny tej Skład dokonał w oparciu o objaśnienia, stanowiące element wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający wskazuje, że w wieloletniej prognozie finansowej założono znaczny wzrost dochodów (od 2021 roku), w tym dochodów bieżących, zakładając równocześnie zmniejszenie wydatków bieżących (zwłaszcza w latach 2022 – 2025). Spowodowało to wzrost prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej, która latach 2019, 2020, 2021 wynosi odpowiednio ok. 15,5 mln zł, 11,8 mln zł, 15,3 mln zł, a w latach następnych wynosi: w 2022 r. – 23,8 mln zł, 2023 r. – 20,6 mln zł, 2024 r. – 19,6 mln zł, 2025 r. – 21,6 mln zł.

Z objaśnień wynika, że różnice w zakresie wysokości wydatków związane są z realizacją programów unijnych oraz realizacją zadań z zakresu scalania gruntów. Jednak w opinii Składu Orzekającego objaśnienia w tym zakresie są niewystarczające i tym samym realistyczność wieloletniej prognozy finansowej budzi wątpliwości.

Z tego względu Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność uzupełnienia objaśnień w zakresie wzrostów dochodów i zmniejszeń wydatków, z uwzględnieniem dochodów i wydatków nieperiodycznych - szczególnie w odniesieniu dochodów i wydatków bieżących.

Upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**VII Składu Orzekającego**

Sylwia Hanna Nowakowska