

Zawiercie, dnia 7.01.2016 roku.

BR.1711.007.2015.AB

### PROTOKÓŁ

**z kontroli, przeprowadzonej przez zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Zawierciu.**

Do przeprowadzenia kontroli powołany został zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zawierciańskiego w składzie:

1. **Małgorzata Machura** – przewodnicząca zespołu
2. **Rafał Krupa** – członek zespołu
3. **Paweł Skóra** – członek zespołu

Kontrola, przeprowadzona w dniach **1.12. – 31.12.2015 roku**, dotyczyła funkcjonowania Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Zawierciu.

Zakres kontroli jest zgodny z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2015 rok, zatwierdzonym przez Radę Powiatu Uchwałą Nr VI / 42 / 15 z dnia 6. lutego 2015 roku.

W toku kontroli wyjaśnień udzielali: Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego **Przemysław Dąbrowski** oraz Inspektor **Monika Fujarska**.

#### Pracownicy Wydziału:

1. **Tadeusz Czapiński** – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego;
2. **Przemysław Dąbrowski** – Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego;
3. **Monika Fujarska** – Inspektor w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego;
4. **Czesław Pantak** – Inspektor w Referacie Zarządzania Kryzysowego.

Kontrolą objęto następujące zagadnienia:

1. Kwalifikacja Wojskowa – przygotowania , przebieg, finanse.
2. Zarządzanie kryzysowe – plan zarządzania kryzysowego.
3. Decyzje administracyjne w zakresie sprowadzania zwłok lub prochów z zagranicy na terytorium Polski.
4. Stan magazynów przeciwpowodziowych na terenie powiatu zawierciańskiego.
5. Przygotowanie gmin do prowadzenia działań zarządzania kryzysowego po godzinach pracy urzędów.
6. Przeprowadzenie ćwiczeń obronnych Powiat Zawierciański 2015.

**Przedstawiono zespołowi kontrolnemu następujące informacje i dokumentację:**

#### Ad.1.)

Kwalifikacja wojskowa to całokształt przedsięwzięć mających na celu ustalenie zdolności do czynnej służby wojskowej i wstępnym przeznaczeniu do poszczególnych form powszechnego

obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej. Przeprowadzają ją wojewodowie - każdy na terenie przez siebie administrowanym – przy współdziałaniu szefów wojewódzkich sztabów wojskowych oraz starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.

Głównym celem Kwalifikacji Wojskowej jest określenie fizycznej i psychicznej zdolności do czynnej służby wojskowej, założenie ewidencji wojskowej osobom podlegającym temu obowiązkowi oraz osobom zgłaszających się w trybie ochotniczym, wydanie wojskowego dokumentu osobistego -książeczki wojskowej oraz wstępne przeznaczenie do poszczególnych form powszechnego obowiązku obrony.

Powiatowa Komisja Lekarska, która orzeka o zdolności do czynnej służby wojskowej, wydaje stosowne orzeczenie lekarskie z określoną kategorią:

"A" – zdolny do czynnej służby wojskowej;

"B" – czasowo niezdolny do czynnej służby wojskowej na okres 12 lub 24 miesięcy;

"D" – niezdolny do czynnej służby wojskowej w czasie pokoju;

"E" – trwale i całkowicie niezdolny do czynnej służby wojskowej w czasie pokoju, oraz w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

Zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej z dnia 21 września 2015 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 roku (Dz. U. z 2015 roku, poz. 1585) czas trwania kwalifikacji wojskowej na terytorium państwa ustalony został na okres od dnia 1 lutego do dnia 29 kwietnia 2016 roku. Na terenie powiatu zawierciańskiego kwalifikacja wojskowa zostanie w 2016 roku przeprowadzona w dniach od 25 lutego do 30 marca 2016 roku.

1. Do kwalifikacji wojskowej stosuje się następujące przepisy:

- 1) ustawę z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 roku, poz. 827);
- 2) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 listopada 2009 roku w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2013 roku, poz. 735);
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 stycznia 2012 roku w sprawie sposobu ustalania dodatkowego wynagrodzenia osób wchodzących w skład komisji lekarskich oraz pracowników średniego personelu medycznego wyznaczonych do powiatowych komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2012 roku, poz. 51);
- 4) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 marca 2010 roku w sprawie wskazania grup kobiet poddawanych obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej (Dz. U. Nr 54, poz. 321);
- 5) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej z dnia 21 września 2015 roku w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 roku (Dz. U. z 2015 roku, poz. 1585);
- 6) rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 roku w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. Nr 202, poz. 1566, Nr 226, poz. 1834 oraz z 2012 roku poz. 68);
- 7) rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 czerwca 2004 roku w sprawie orzekania o zdolności do czynnej służby wojskowej oraz trybu postępowania wojskowych komisji lekarskich w tych sprawach (Dz. U. Nr 151, poz. 1595 z późn.zm.);
- 8) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 267 z późn. zm.).

Siedziba Powiatowej Komisji Lekarskiej dla Powiatu Zawierciańskiego znajduje się w budynku Regionalnego Centrum Kształcenia Ustawicznego – Oddział w Zawierciu przy ul. Żabiej 19 b.

**Przedstawiono Przebieg kwalifikacji wojskowej:**

1. Osoba podlegająca kwalifikacji wojskowej po zgłoszeniu się we wskazanym terminie na kwalifikację wojskową udaje się do świetlicowego wraz z: dokumentem tożsamości; dokumentem potwierdzającym poziom wykształcenia; aktualnym zdjęciem oraz dokumentacją medyczną, celem zarejestrowania i odnotowania swojego stawiennictwa.
2. Na podstawie złożonych dokumentów i przeprowadzonej z osobą podlegającą kwalifikacji rozmowie zostaje założona ewidencja wojskowa.
3. Następnie osoba podlegająca kwalifikacji wojskowej zostaje wezwana przed powiatową komisję lekarską, gdzie w wyniku badań lekarskich i przeanalizowaniu złożonej dokumentacji medycznej zostaje ustalona jej zdolność do czynnej służby wojskowej – otrzymuje jedną z kategorii zdrowia: „A”, „B”, „D” lub „E”. Jeżeli zachodzi taka konieczność zostaje skierowana na dodatkowe badania specjalistyczne.
4. Po określeniu kategorii zdrowia zostaje wydane orzeczenie lekarskie o zdolności do czynnej służby wojskowej.
5. Odbiór książeczki wojskowej u przedstawiciela Wojskowej Komendy Uzupełnień.

Harmonogram działań dotyczących organizacji kwalifikacji wojskowej w 2016 roku:

- do 4 grudnia br. przesłać do Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego dane dotyczące adresu lokalu, w którym przeprowadzona będzie kwalifikacja wojskowa; terminu oraz godzin, w jakich przeprowadzona będzie kwalifikacja wojskowa; liczby osób zatrudnionych w trakcie kwalifikacji wojskowej na podstawie art. 32 a ust. 1 pkt. 2 ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP;
- do 21 grudnia br. przesłać dane do wojewódzkiego planu kwalifikacji wojskowej;
- do 8 stycznia 2016 roku przygotować i podpisać - z Zakładem Lecznictwa Ambulatoryjnego w Zawierciu oraz Szpitalem Powiatowym w Zawierciu umowy o wykonanie usług z zakresu specjalistycznych badań lekarskich i obserwacji szpitalnej osób podlegających kwalifikacji wojskowej;
- przygotować składy osobowe Powiatowej Komisji Lekarskiej dla Powiatu Zawierciańskiego;
- podpisać umowę najmu lokalu na przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej.

W ciągu 14 dni od zakończenia kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu zawierciańskiego należy przesłać do Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Katowicach sprawozdanie z działalności Powiatowej Komisji Lekarskiej.

Podczas kontroli przedstawiono i omówiono:

- 1) działania mające na celu przygotowanie i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej;
- 2) przebieg kwalifikacji wojskowej;
- 3) finanse – zestawienie faktur dot. zakupów na organizację i przebieg kwalifikacji wojskowej w 2015 roku. Starostwo Powiatowe w Zawierciu w 2015 roku na organizację i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej uzyskało dotację z budżetu państwa w wysokości 43.500,00 zł;
- 4) książkę orzeczeń lekarskich;
- 5) orzeczenia o zdolności do czynnej służby wojskowej;
- 6) listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej z poszczególnych gmin.

## Ad.2.)

Przedstawiono opracowany i zatwierdzony przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu w Katowicach Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu Zawierciańskiego. Omówiono zawarte w nim procedury reagowania na różne sytuacje kryzysowe.

## Ad.3.)

### **Decyzje administracyjne zezwalające na sprowadzenie zwłok/prochów z zagranicy.**

#### Podstawa prawna:

- Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 roku o cmentarzach i chowaniu zmarłych ( tj. Dz. U. z 2015 roku, poz. 2126);
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2001 roku w sprawie postępowania ze zwłokami i szczątkami ludzkimi (Dz. U. Nr 153, poz. 1783 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2007 roku w sprawie wydawania pozwoleń i zaświadczeń na przewóz zwłok i szczątków ludzkich (Dz. U. Nr 249, poz. 1866);
- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 267 z późn. zm.).

Aby uzyskać decyzję zezwalającą na sprowadzenie zwłok/prochów do Polski należy złożyć wniosek o zgodę na sprowadzenie zwłok/prochów do starosty właściwego ze względu na miejsce, w którym zwłoki lub prochy mają być pochowane. Należy pamiętać, że do pochowania zwłok, a tym samym do złożenia powyższego wniosku, uprawniona jest zasadniczo (w świetle art. 10 ust. 1 Ustawy o cmentarzach) najbliższa rodzina zmarłego, a mianowicie: I) małżonek, II) krewni zstępni, III) krewni wstępni, IV) krewni boczni do 4. stopnia pokrewieństwa, V) powinowaci w linii prostej do 1. stopnia. We wniosku należy sprecyzować: nazwisko, imię lub imiona, nazwisko rodowe, datę i miejsce urodzenia, ostatnie miejsce zamieszkania osoby zmarłej, datę i miejsce zgonu, miejsce, z którego zwłoki albo szczątki ludzkie zostaną przewiezione, miejsce pochówku, środek transportu, którym zostaną przewiezione zwłoki albo szczątki ludzkie, nazwisko, imię lub imiona, adres zamieszkania wnioskodawcy oraz jego numer i serię dokumentu tożsamości. Do wniosku dołącza się akt zgonu lub inny dokument urzędowy, który stwierdza zgon za granicą oraz określa jego przyczynę. Muszą być one przetłumaczone przez tłumacza przysięgłego na język polski. W przypadku nieokreślenia przyczyny zgonu w akcie zgonu lub innym dokumencie urzędowym, stwierdzającym zgon, do wniosku dołącza się ponadto dokument urzędowy, który stwierdza wykluczenie jako przyczyny zgonu choroby zakaźnej. Pamiętać bowiem należy, że w przypadku śmierci na skutek choroby zakaźnej, wymienionej w wykazie ustalonym przez Ministra Zdrowia (m.in. cholera, gorączka krwotoczna, wścieklizna, wąglik), zezwolenie na przewóz zwłok zasadniczo nie może być udzielone przed upływem dwóch lat od dnia zgonu. Wniosek do starosty jest zwolniony z opłaty skarbowej i jest rozstrzygany niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od jego otrzymania. Starosta wydaje lub odmawia wydania zgody na sprowadzenie zwłok/prochów. Czyni to w porozumieniu z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Zawierciu, który wydaje opinię co

do sprowadzenia zwłok/prochów. Wydanie decyzji administracyjnej zwolnione jest z opłaty skarbowej.

W przypadku gdy rodzina nie ubiega się osobiście o wydanie decyzji, a udziela pełnomocnictwa w tej sprawie firmie zajmującej się międzynarodowym transportem zwłok/prochów - to do w/w dokumentów należy dołączyć jeszcze:

- zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej danej firmy,
- dowód opłaty skarbowej w wysokości **17,00 zł** za udzielenie pełnomocnictwa.

Natomiast, gdy rodzina (z różnych względów) nie będzie sprowadzała zwłok/ prochów do Polski wówczas pobiera się od rodziny zmarłego stosowne oświadczenie, które następnie wysyłane jest do Ambasady RP kraju, na terenie którego nastąpił zgon.

Do wglądu komisji przedstawiono decyzje administracyjne w przedmiotowej sprawie z roku 2015.

#### Ad.4.)

Magazyn powiatowy (zestawienie magazynów w powiecie zawierciańskim)

Lp	Rodzaj sprzętu	Ilość sprzętu w szt.			Razem kol. 3 do 4	
		Magazyn przeciwpowodziowy własny (powiatowy)	Pozostałe jednostki (PSP Zawiercie, WOPR Zawiercie, Gminy razem)			
			PSP	WOPR	GMINY	
	Agregaty prądotwórcze	-	7	-	56	<b>63</b>
	- do 5 kW	-	3	-	14	<b>17</b>
	- od 5 do 10 kW	1	-	-	1	<b>2</b>
	- od 10 do 20 kW	-	1	-	-	<b>1</b>
	- od 20 do 100 kW	-	-	-	-	
	Łodzie wiosłowe	-	-	2	3	<b>5</b>
	Łodzie motorowe	-	-	1	2	<b>3</b>
	Pontony	-	1	-	5	<b>6</b>
	Piły (pilarki) spalinowe	-	13	-	90	<b>103</b>
	Pompy (do wody i szlamu) elektryczne	-	1	-	1	<b>2</b>
	- o napięciu 220V	-	-	-	-	
	-o napięciu 380V	-	-	-	-	
	Pompy do wody czystej spalinowe	-	4	-	96	<b>100</b>
	- z silnikiem benzynowym	-	-	-	-	
	-z silnikiem Diesla	-	-	-	-	
	Pompy do szlamu spalinowe	-	4	-	45	<b>49</b>
	- z silnikiem benzynowym	-	3	-	2	<b>5</b>
	-z silnikiem Diesla	-	-	-	-	
	Nagrzewnice powietrza	-	3	-	1	<b>4</b>
	Zapory przeciwpowodziowe [m]	-	-	-	60	<b>60</b>
	Geowłóknina [m <sup>2</sup> ]	-	-	-	200	<b>200</b>
	Worki	5000	-	-	9600	<b>14600</b>



Osuszacze pomieszczeń łącznie:	-	-	-	-
- w tym duże	-	-	-	-
- w tym małe	-	-	5	5

Do wglądu udostępniono zestawienie magazynów przeciwpowodziowych we wszystkich jednostkach organizacyjnych odpowiedzialnych za zwalczanie zagrożenia powodziowego na terenie powiatu zawierciańskiego.

Zespół kontrolny obejrzał powiatowy magazyn przeciwpowodziowy.

#### **Ad.5.)**

Do wglądu przedstawiono zestawienie z każdej gminy powiatu osób i instytucji wraz z danymi teleadresowymi, które są zaangażowane w pracę podczas dużych katastrof lub klęsk żywiołowych.

Powyższy wykaz jest aktualizowany w maju i październiku każdego roku.

Wytypowano obiekty do ewakuacji poszkodowanych, wyznaczono sklepy, hurtownie, w których można będzie się zaopatrzyć w jedzenie, picie, artykuły jednorazowego użytku wykorzystywane podczas wydawania posiłków. Wyznaczono osoby do kierowania ewakuacją, przygotowania posiłków, obsługi poszkodowanych oraz ustalono firmy i przedsiębiorstwa skąd można pozyskać transport dla poszkodowanych, ciężarówki, koparki, deski, paliwo.

#### **Ad.6.)**

Zapoznano zespół kontrolny z Planem Przeprowadzenia ćwiczenia obronnego na terenie Powiatu Zawierciańskiego na temat: "Sprawdzenie systemu kierowania realizacją zadań operacyjnych przez podmioty uczestniczące w ćwiczeniach w czasie osiągnięcia stanów gotowości obronnej państwa na terenie powiatu zawierciańskiego. Osiągnięcie gotowości do udziału Starostwa Powiatowego w Zawierciu oraz Urzędów Gmin Powiatu Zawierciańskiego w systemie kierowania obroną państwa".

Szczegółowo omówiono proces przygotowań do ćwiczeń oraz przebieg ćwiczeń. Przedstawiono zasady i charakter uruchamiania stałego dyżuru w Starostwie Powiatowym w Zawierciu oraz wszystkich gminach powiatu zawierciańskiego jak również instytucjach współdziałających i współuczestniczących w ćwiczeniach.

W toku kontroli zespół kontrolny stwierdził, że praca Wydziału prowadzona jest zgodnie z przepisami prawa i zarządzeniami Starosty Zawierciańskiego..

Na tym kontrolę dokumentacji zakończono.

**Podpis Kierownika  
komórki kontrolowanej:**

NACZELNIK WYDZIAŁU  
WYDZIAŁ SPRAW OBYWATELSKICH  
I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO.....

*mgr Tadeusz Czapiński*

**Kierownik Referatu  
Zarządzania Kryzysowego**

*mgr Przemysław Dąbrowski*

**Podpisy członków  
zespołu kontrolnego:**

1. *M. Machura*.....

2. *[Signature]*.....

3. *[Signature]*.....